

**PERAN BPD DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR PERDESAAN**

(Studi Kasus di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes)

SKRIPSI

Untuk memenuhi sebagian persyaratan guna mencapai

derajat Sarjana S-1 Program Studi Pendidikan

Pancasila dan Kewarganegaraan



ABIH GUMELAR

A220090005

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2013

**PERAN BPD DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR PERDESAAN
(Studi Kasus di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes)**

NASKAH PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Diajukan kepada

**Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan
Universitas Muhammadiyah Surakarta untuk memenuhi
salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana S-1**

Oleh:

**Abih Gumelar
A220090005**

Naskah Publikasi ini telah disetujui oleh:

Pembimbing,



**Drs. Achmad Muthali'in, M.Si
NIP. 406**

PENGESAHAN

PERAN BPD DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR PERDESAAN

(Studi Kasus di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

ABIH GUMELAR

A220090005

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada hari/tanggal: Kamis, 28 Februari 2013

dan dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji

1. Drs. Achmad Muthali'in, M.Si
2. Prof. Dr. Bambang Sumardjoko, M.Pd
3. Drs. Achmad Muhibbin, M.Si

(.....)
(.....)
(.....)

Surakarta, 28 Februari 2013

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Dekan,



Drs. H. Sofyan Aulif, M.Si

NIK. 547

PERNYATAAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu Perguruan Tinggi dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila ternyata kelak/di kemudian hari terbukti ada ketidakbenaran dalam pernyataan saya di atas, maka saya bertanggung jawab sepenuhnya.

Surakarta, 28 Februari 2013



ABIH GUMELAR
A220090005

MOTTO

- ❖ Barang siapa merintis jalan mencari ilmu maka Allah SWT akan memudahkan baginya jalan ke surga
(HR. Bukhari Muslim)

- ❖ Kadang keberhasilan baru akan tiba setelah kesulitan dialami. Maka jangan menyerah dalam menggapai keberhasilan walau kesulitan menghadang
(Mario Teguh)

- ❖ Menjadilah orang yang cerdas setelah pintar dan bermanfaat bagi orang lain
(Orang tua penulis)

- ❖ Berani mencoba dan terus bercita-cita
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Kepada-Mu Ya Allah, Hamba mengucapkan rasa syukur dan alhamdulillah yang tiada ternilai karena masih mengizinkan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa shalawat serta salam tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW dan ahlul saitnya.

Sebagai ungkapan rasa syukur dan rasa terima kasih dengan kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan untuk:

- ❖ Ayah dan ibu yang selalu mencurahkan kasih sayang, motivasi dalam diri ini dan tak henti-hentinya berdo'a dengan tulus ikhlas demi keberhasilan ananda. Semoga cinta Allah dan Rasul tetap tercurah untuk kalian.
- ❖ Kakakku Widy Bachtiar, adikku Addam Gumelar yang selalu mendo'akan terselesaikannya skripsi ini.
- ❖ Keluarga Klaten yang telah mendo'akan dan memberikan motivasinya.
- ❖ Sofani Erlina yang selalu ada untuk membantu saat merasa kesulitan. Terimakasih atas do'a, nasehat, dan motivasinya. Banyak pelajaran kehidupan yang aku peroleh dari kamu. Tanpa itu semua aku tidak akan bisa menjadi orang yang tegar dan mandiri.
- ❖ Wahyu, Setya, Dian, dan Novita yang selalu memberikan keceriaan dengan warna dalam hidupku dan mengerti arti sebuah sahabat. Semoga persahabatan ini akan abadi dan tidak akan pernah terlupakan, *I Love U all... Best Friendship*.
- ❖ Mas Redy, Mas Bastian yang telah memberikan masukan, motivasinya.
- ❖ Rekan-rekan jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan angkatan 2009, terimakasih atas semangat dan canda tawa yang telah kalian berikan.
- ❖ Almamaterku.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga dalam keteguhan hati dan kerja keras penulis masih diberi kesempatan untuk mengerjakan dan menyusun skripsi yang berjudul “Peran BPD dalam Pelaksanaan Program Pembangunan Infrastruktur Perdesaan di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes”. Dalam penyusunan skripsi ini tidak mungkin dapat terwujud tanpa adanya bantuan dan peran serta dari berbagai pihak. Untuk itu dengan kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terhormat:

1. Bapak Drs. H. Sofyan Anif, M.Si selaku Dekan FKIP UMS yang telah memberikan izin dalam penelitian ini.
2. Ibu Dra. Hj. Sri Arfiah, SH. M.Pd selaku ketua program studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan izin kepada penulis untuk menyusun skripsi.
3. Bapak Drs. Achmad Muthali'in, M.Si selaku sekretaris program studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan sekaligus pembimbing akademik dan pembimbing skripsi S-1 yang telah meluangkan waktu untuk memberikan

pengetahuan, bimbingan, arahan, dan motivasi dalam penyusunan skripsi ini, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Semoga Allah SWT memberikan kemudahan kepada bapak sebagaimana yang telah bapak berikan kepada penulis.

4. Bapak Prof. Dr. H. Bambang Sumardjoko, M.Pd selaku penguji II dan Bapak Drs. Achmad Muhibbin, M.Si selaku penguji III yang telah meluangkan waktunya untuk menguji serta memberikan arahan guna terselesainya skripsi ini.
5. Bapak/ibu dosen Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan yang telah memberikan ilmu yang berguna sebagai bekal dalam menggapai masa depan.
6. Ayah dan Ibu tercinta yang telah memberikan untaian do'a setiap waktu, memberikan semangat belajar, motivasi, nasehat, dan dukungan materil maupun moril yang sangat berarti nilainya.
7. Bapak Slamet Becco selaku kepala desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes yang telah berkenan memberikan data-datanya dan surat pengantar dalam melakukan riset sehingga berjalannya skripsi ini.
8. Bapak H. Suhro Wardi S.Pd selaku ketua BPD, bapak Kuntoro S.Pd selaku sekretaris OMS PPIP, dan bapak Akromid selaku tokoh masyarakat Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes yang telah membantu penulis dalam memberikan data-data yang dicari dalam penyusunan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang membantu dan memberikan semangat selama penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna, untuk itu dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan pihak-pihak lain yang membutuhkan.

Wassalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh

Surakarta, 28 Februari 2013

Penulis



Abih Gumelar

A220090005

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
ABSTRAK	
xix	
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
E. Daftar Istilah	9
BAB II. LANDASAN TEORI	11

A. Kajian Teori	11
1. Badan Perwakilan	12
a. Sejarah Badan Perwakilan	12
b. Latar Belakang dan Dibentuknya Badan Perwakilan	14
c. Lembaga Perwakilan dalam Sistem Demokrasi	15
d. Teori-teori mengenai Lembaga Perwakilan	17
e. Fungsi dan Tujuan Adanya Lembaga Perwakilan	23
f. Macam-macam Lembaga Perwakilan	25
2. Badan Permusyawaratan Desa (BPD)	27
a. Pengertian BPD	27
b. Latar Belakang dan Sejarah Terbentuknya BPD	27
c. Dasar Hukum dan Kedudukan BPD	30
d. Tujuan dan Fungsi BPD	31
e. Pembentukan BPD	32
f. Keanggotaan BPD	33
g. Hubungan Kerja BPD dengan Kepala Desa	34
h. Pengertian Otonomi Desa	34
i. Dasar Hukum Otonomi Desa	35
j. Tujuan Otonomi Desa	35
k. Latar Belakang Otonomi Desa	36
l. Prinsip-prinsip Otonomi Desa	37
m. Perkembangan Otonomi Desa	39

n. Pelaksanaan Otonomi Desa	46
3. Pembangunan Desa	47
a. Pengertian Pembangunan desa	47
b. Cakupan dan Ruang Lingkup Pembangunan Desa	48
c. Pembangunan Infrastruktur Desa	49
d. Keterlibatan Masyarakat dalam Pembangunan Desa	51
4. Peran BPD dalam Pembangunan Infrastruktur Desa	56
a. Peran BPD dalam Perencanaan Pembangunan Infrastruktur Desa	56
b. Peran BPD dalam Pelaksanaan Pembangunan Infrastruktur Desa	58
c. Peran BPD dalam Evaluasi dan Pengawasan Pembangunan Infrastruktur Desa	60
B. Kajian Penelitian yang Relevan	61
C. Kerangka Pemikiran	63
D. Rancangan atau Desain Penelitian	66
BAB III. METODE PENELITIAN	67
A. Tempat dan Waktu Penelitian	67
B. Jenis dan Strategi Penelitian	68
1. Jenis Penelitian	69
2. Strategi Penelitian	71
C. Subjek dan Objek Penelitian	74

1. Subjek Penelitian	74
2. Objek Penelitian	75
D. Sumber Data	76
E. Teknik dan Instrumen Pengumpulan Data	80
1. Teknik Pengumpulan Data	80
2. Instrumen Pengumpulan Data	84
F. Keabsahan Data	85
G. Teknik Analisis Data	90
BAB IV. HASIL PENELITIAN	96
A. Deskripsi Lokasi Penelitian	96
1. Sejarah Desa Ciputih	97
2. Gambaran Wilayah Desa Ciputih	99
3. Gambaran Pemerintahan Desa Ciputih	108
4. BPD Desa Ciputih	116
B. Deskripsi Data Hasil Penelitian dan Pembahasan	118
1. Peran BPD dalam Perencanaan PPIP di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes	118
2. Peran BPD dalam Pelaksanaan PPIP di Desa Ciputih, Kecamatan Salem Kabupaten Brebes	132
3. Peran BPD dalam Evaluasi atau Pengawasan PPIP di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes	142
C. Temuan Studi yang Dihubungkan dengan Kajian Teori	150

BAB V. KESIMPULAN, IMPLIKASI, DAN SARAN	153
A. Kesimpulan	153
B. Implikasi	156
C. Saran	158
DAFTAR PUSTAKA	160
LAMPIRAN.....	166

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. Perincian Waktu Penelitian	68
Tabel 2. Nama-nama Kepala Desa Ciputih	98
Tabel 3. Data Tanah Desa Ciputih	100
Tabel 4. Data Tanah Per Blok Desa Ciputih	100
Tabel 5. Sarana dan Prasarana Desa Ciputih	101
Tabel 6. Kondisi Sarana Sanitasi Desa	103
Tabel 7. Rencana Pembangunan Sarana dan Sumber Dana	104
Tabel 8. Tingkat Pendidikan Desa Ciptutih	106
Tabel 9. Sumber Daya Manusia Desa Ciputih	108
Tabel 10. Kelembagaan Ekonomi Desa Ciputih	108
Tabel 11. Pemerintahan Desa Ciputih	113
Tabel 12. Daftar Nama BPD Desa Ciputih	116

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. Rancangan atau Desain Penelitian	66
Gambar 2. Uji Keabsahan Data dalam Penelitian Kualitatif	86
Gambar 3. Triangulasi Sumber Data	87
Gambar 4. Triangulasi Teknik Pengumpulan Data	88
Gambar 5. Triangulasi Waktu Pengumpulan Data	88
Gambar 6. Triangulasi Sumber Data Penelitian	89
Gambar 7. Triangulasi Pengumpulan Data Penelitian	90
Gambar 8. Komponen Analisis Data Model Interaktif	94
Gambar 9. Bagan Analisis Data penelitian	94
Gambar 10. Peta Lokasi Penelitian	99
Gambar 11. Gapura Desa Ciputih	101
Gambar 12. Monografi Desa Ciputih	105
Gambar 13. Tampak Depan Kantor Desa Ciputih	109
Gambar 14. Bagan Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Ciputih	114
Gambar 15. Susunan Pengurus BPD	117
Gambar 16. Daftar Hadir Rembug Warga	120
Gambar 17. Berita Acara Fakta Integritas	121
Gambar 18. Tim Survey Kampung sedang Meninjau Lokasi Penelitian	122
Gambar 19. Surat Musyawarah Desa I	123

Gambar 20. Dokumentasi Daftar Hadir Muiyawah Desa I	124
Gambar 21. Alur Dana Bantuan PPIP	125
Gambar 22. Dokumentasi Surat Muiyawah Desa II	126
Gambar 23. Dokumentasi Daftar Hadir Muiyawah Desa II	127
Gambar 24. Deatail Talud Penahan Jalan Desa Ciputih	128
Gambar 25. Detail Penampang Jalan Aspal (<i>Sand Seet</i>)	129
Gambar 26. Detail Saluran Irigasi Desa Ciputih	129
Gambar 27. Surat Pengantar Usulan RKM	130
Gambar 28. Tim Verifikasi Kabupaten Kunjungan Lapangan	131
Gambar 29. Surat Musyawarah Desa III Ciputih	133
Gambar 30. Daftar Hadir Musyawarah Desa III	134
Gambar 31. Musyawarah Desa III di Balai Desa Ciputih	135
Gambar 32. Pengadaan Barang Pipa dan Semen	137
Gambar 33. Pengadaan Matrial Batu, Pasir, dan Sejenisnya	137
Gambar 34. Pengaspalan Jalan Desa Ciputih	138
Gambar 35. Warga Desa Ciputih dalam Pembangunan Talud Jalan	139
Gambar 36. Saluran Irigasi Panalangan Cibentar	140
Gambar 37. Penempatan Papan Informasi PPIP	141
Gambar 38. Berita Acara Musyawarah Desa IV	143
Gambar 39. Daftar Hadir Musyawarah IV	144
Gambar 40. Berita Acara Penyediaan dan Pemeliharaan PPIP	146
Gambar 41. Struktur Organisasi KPP PPIP Tahun 2011 Desa Ciputih	147

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Lembar Pengamatan Peran BPD dalam Pelaksanaan PPIP	166
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	167
Lampiran 3. Dokumentasi Hasil Penelitian	168
Lampiran 4. Proposal PPIP	169
Lampiran 5. Buku Kesepakatan Pekerjaan PPIP	205
Lampiran 6. Surat Izin Riset	226
Lampiran 7. Keterangan Melaksanakan Penelitian	227
Lampiran 8. Permohonan Menjadi Konsultan	229
Lampiran 9. Jadwal Pembimbingan Mahasiswa	230
Lampiran 10. Berita Acara Bimbingan Skripsi	231
Lampiran 11. Pengesahan Revisi Skripsi	232

PERAN BPD DALAM PELAKSANAAN PROGRAM PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR PERDESAAN

(Studi Kasus di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes)

Abstrak

Abih Gumelar, A 220 090 005, Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2013, xix + 232 halaman (termasuk lampiran).

Tujuan penelitian ini adalah mendeskripsikan peran BPD dalam perencanaan, pelaksanaan, dan pengawasan Program Pembangunan Infrastruktur Perdesaan (PPIP) di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes. Penelitian ini merupakan jenis penelitian kualitatif. Strategi penelitian yang digunakan adalah studi kasus. Teknik pengumpulan datanya dengan observasi, wawancara, dan dokumentasi. Keabsahan datanya menggunakan triangulasi jenis sumber data dan teknik pengumpulan data. Analisis data menggunakan teknik analisis interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Peran BPD dalam perencanaan PPIP di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes meliputi survey kampung sendiri yang dilakukan oleh masyarakat bersama BPD, penyusunan usulan RKM yang dilakukan oleh Organisasi Masyarakat Setempat, Kader Desa, dan BPD. Selanjutnya untuk verifikasi RKM yang dilakukan tim dari kabupaten yang dihadiri oleh BPD sendiri, dan hasil akhir dari verifikasi RKM atau finalisnya. 2) Peran BPD dalam pelaksanaan PPIP di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes meliputi musyawarah desa III bersama BPD, melakukan rembug warga dalam membahas pelaksanaan ke depan, mengadakan barang/jasa, melaporkan kegiatan pembangunan tersebut bersama BPD, dan memasang papan informasi terkait pelaksanaan infrastruktur Desa Ciputih. 3) Peran BPD dalam evaluasi atau pengawasan PPIP di Desa Ciputih, Kecamatan Salem, Kabupaten Brebes seperti keterlibatan masyarakat desa terutama kaum perempuan dan masyarakat miskin, penyelesaian penanganan pengaduan, keterpaduan perencanaan dan pelaksanaan program di tingkat desa, pengawasan terhadap kinerja perangkat desa, transparansi pelaksanaan PPIP, dan pengawasan terhadap kinerja OMS dan kader Desa Ciputih.

Kata Kunci: *Peran BPD, Pelaksanaan PPIP*

Surakarta, 28 Februari 2013
Penulis,

Abih Gumelar